

**ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN  
WALIKOTA NOMOR 18 TAHUN 2016 TENTANG  
PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG  
PLASTIK DI KOTA BANJARMASIN**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**PUTRI SASMITASARI**

**NPM. 16.81.0490**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM KALIMANTAN (UNISKA)  
2021**

## ABSTRAK

**Putri Sasmita Sari. NPM. 16.81.0490. 2021. Implementasi Peraturan Walikota Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Banjarmasin.** Skripsi. Fakultas Hukum Universitas Islam Kalimantan. Pembimbing I, Dr. Hidayatullah, SHI.,MH.,M.PD, Pembimbing II, Sri Herlina, SH.,MH

Kata Kunci: *implementasi kebijakan, peraturan walikota Banjarmasin, kantong plastik*

Berangkat dari isu penumpukan sampah plastik yang semakin meningkat di Indonesia, yang secara bersamaan Kalimantan Selatan menjadi penyumbang paling tinggi dalam kontribusi sampah plastik di pulau Kalimantan. Di saat bersamaan, Kota Banjarmasin sebagai pusat ibukota Kalimantan Selatan memiliki kebijakan dalam mengupayakan pengurangan sampah plastik melalui Peraturan Walikota No 18 Tahun 2016 tentang pengurangan penggunaan kantong plastik di Kota Banjarmasin. Kebijakan yang mengarah pada pelarangan penggunaan kantong plastik di retail modern dan pasar tradisional adalah yang pertama kali dilakukan di Indonesia. Karena itu menjadi sangat menarik untuk meninjau lebih jauh implementasi kebijakan pengurangan penggunaan kantong plastik terhadap pengurangan populasi sampah plastik di Kota Banjarmasin.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan jenis penelitian kualitatif. Teknik analisis yang digunakan adalah deskriptif dengan menggunakan indikator yang dikembangkan oleh Edwards III. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan Perwali No 18 tahun 2016 tentang pengurangan penggunaan kantong plastik di Kota Banjarmasin dan untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan tersebut.

Hasil dari penelitian ini menemukan bahwa implementasi kebijakan Perwali No 18 tahun 2016 tentang pengurangan penggunaan kantong plastik di Kota Banjarmasin berdasarkan empat indikator yang dikembangkan oleh Edwards, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi sudah berjalan dengan baik. Adapun cacatan yang belum maksimal terdapat pada aspek sumber daya, yaitu sumber daya anggaran yang masih menjadi kendala dalam proses implementasi. Kemudian faktor pendukung dalam implementasi adalah komitmen pemerintah dalam melakukan upaya pengurangan penggunaan kantong plastik dan kesadaran masyarakat. Sedangkan faktor penghambat dalam implementasi juga terjadi karena sebagian masyarakat yang belum menyadari dan ikut berperan aktif dalam pengurangan penggunaan kantong plastik.

## ***ABSTRACT***

**Putri Sasmita Sari. NPM. 16.81. 0490. 2021. *Implementation of mayor regulation No. 18 of 2016 concerning reducing the use of plastic bags in Banjarmasin city.*** Skripsi. Faculty of Law, Islamic University of Kalimantan. Supervisor I, Dr. Hidayatullah, SHI.,MH.,M.PD, Supervisor II Sri Herlina, SH.,MH

*Keywords: implementation of government policy, Banjarmasin mayor regulation, plastic bag*

Begin of the increasing accumulation of waste in Indonesia, and at the same time Kalimantan Selatan to be the highest contribution of plastic waste in the Kalimantan island. In the other side, Banjarmasin city as a centre of Kalimantan Selatan have a policy for reduce the use of plastic bags. The policy is the first in Indonesia, because of that interesting to discuss further.

This research is empirical legal research with qualitative approach. The analysis technique is use descriptive with indicators developed by Edwards III. The aim of this research is to know how the implementation of Perwali No 18 tahun 2016 concerning reducing of the plastic bag in the Banjarmasin City and to know any factors that impact of the policy implementation.

The results of this research find if the implementation of Perwali No 18 Tahun 2016 concerning reducing of the plastic bag in the Banjarmasin City, based on Edwards III indicators, communication, resources, disposition and bureaucratic structure, is been going well. The notes that have not been maximized are in the resource aspect, namely budgetary resources which are still an obstacle in the implementation process. Supporting factors in the implementation are government commitment to reducing the use of plastic bags and public awareness. While the inhibiting factor in implementation also occurs because some people are not aware of and take an active role in reducing the use of plastic bags.

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku:

- Adisasmita, Raharjo. *Dasar-Dasar Ekonomi Wilayah*. Yogyakarta: Graha Ilmu, 2005.
- Antara News. "Produksi Sampah Plastik Indonesia 5,4 Juta Ton per Tahun." Last modified 2021. Accessed January 10, 2021.  
<https://www.antaraneews.com/berita/417287/produksi-sampah-plastik-indonesia-54-juta-ton-per-tahun>.
- Apriadi. *Menghindari, Mengolah Dan Menyingkirkan Sampah*. Jakarta: Abdi Tandur, 1989.
- Arikunto, Suharsimi. *Manajemen Penelitian*. Jakarta: PT Rineka Cipta, 2000.
- . *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*. Jakarta: Rineka Cipta, 2002.
- . *Prosuder Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*. Jakarta: PT. Rineka Cipta, 1998.
- Asshiddiqie, Jimly, and Ali Safa'at. *Teori Hans Kelsen Tentang Hukum*. Jakarta: Sekretariat Jenderal & Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi RI, 2006.
- Azwar, A. *Pengantar Ilmu Kesehatan Lingkungan*. Jakarta: Yayasan Mutiara, 1990.
- Badan Pusat Statistik. *Statistik Lingkungan Hidup Indonesia*, 2016.
- . *Statistik Lingkungan Hidup Indonesia 2007*, 2007.
- . *Statistik Lingkungan Hidup Indonesia 2012*, 2012.
- . *Statistik Lingkungan Hidup Indonesia 2018*, 2018.
- Baping, Dominikus, DB, and Adam Idris Paranoan. "Implementasi Peraturan Daerah No 5 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Barong Tongkok Kabupaten Kutai Barat,." *Jurnal Administrasi Reform* (2015): 12.
- CNN Indonesia. "Indonesia Penyumbang Sampah Plastik Terbesar Kedua Dunia." Last modified 2021. Accessed January 10, 2021.  
<https://www.cnnindonesia.com/>.
- Damanhuri, Erni, and Tri Padi. *Diktat Kuliah Pengelolaan Sampah*. Bandung: Institut Teknologi Bandung, 2011.
- Detik News. "Indonesia Terbanyak Kedua Membuang Sampah Plastik Di Lautan." Last modified 2021. Accessed January 10, 2021.  
<https://news.detik.com/abc-australia/d-2832124/indonesia-nomor-2-terbanyak-membuang-sampah-plastik-di-lautan>.
- Edwards III, George C. *Implementing Public Policy*. Jakarta, 2003.
- Faizah, Nur, and Al Bahriyatul Baqiroh. "Timbulan Sampah Nasional Capai 64 Juta Toh per Tahun." *Bisnis.Com*. Last modified 2020.  
<https://ekonomi.bisnis.com/read/20190221/99/891611/timbulan-sampah-nasional-capai-64-juta-ton-per-tahun>.
- Feri. "Implementasi Peraturan Daerah No 13 Tahun 2015 Tentang Pengelolaan

- Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga Di Kelurahan Gunung Bahagia Kota Balikpapan.” *eJournal Ilmu Pemerintahan* Vol 5 (3) (2017): 9.
- Hanjani, Sofiana. “Pelaksanaan Perda Kabupaten Sleman Nomor 11 Tahun 2004 Tentang Penggunaan Fasilitas Pejalan Kaki (Trotoar) Oleh Pedagang Kaki Lima Di Sepanjang Kawasan UGM (Di Area RSUP Prof Dr. Sardjito).” Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, 2014.
- Harsya, Irfan. “Implementasi Peraturan Daerah No 21 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Padang Utara Kota Padang, Universitas Riau.” *JOM FISIP* 4 No.1 (2017): 4.
- Jambeck, Jenna, Roland Geyer, Chris Wilcox, Theodore R, and Mirriam Perryman. “Plastic Waste Inputs From Land Into The Ocean.” *AAAS* 347 (2015).
- Liputan 6. “Sampah Di Indonesia Paling Banyak Berasal Dari Rumah Tangga.” Last modified 2021. Accessed January 10, 2021. <https://www.liputan6.com/health/read/831503/sampah-di-indonesia-paling-banyak-berasal-dari-rumah-tangga>.
- Marpaung, Anggi Azmita Fiqriyah. “Keanekaragaman Makrozoobenthos Di Ekosistem Mangrove Silvofishery Dan Mangrove Alami Kawasan Ekowisata Pantai Boe Kecamatan Galesong Kabupaten Takalar.” Universitas Hasanudin Makassar, 2013.
- Martha, E, and S Kresno. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Rajawali Press, 2016.
- Moleong, Lexy J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya Offset, 2000.
- Naditya, Rochyani, Agus Suryono, and Mochamad Rozikin. “Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 10 Tahun 2010 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi Kasus Di Dinas Kebersihan Dan Pertamanan (DKP) Dalam Pelaksanaan Program Bank Sampah Malang (BSM) Di Kelurahan Sukun Kota Malang).” *Jurnal Administrasi Publik (JAP)* Vol. 01 No (2013): 1086–1095.
- Ndraha, Taliziduhu. *Kybernologi (Ilmu Pemerintahan Baru)*. Jakarta: Rineka Cipta, 2003.
- . *Teori Budaya Organisasi*. Cetakan Pe. Jakarta: PT. Rineka Cipta, 2005.
- Neraca. “Pemerintah Bikin Target Masalah Sampah Selesai 2019.” Last modified 2019. Accessed January 10, 2021. <https://www.neraca.co.id/article/58920/pemerintah-bikin-target-masalah-sampah-selesai-2019>.
- Purnaweni, Hartuti. “Bom Waktu Sampah.” *Suara Merdeka Jawa Tengah*. Jawa Tengah, 2017.
- Rasyid, Ryaas. *Makna Pemerintahan*. Jakarta: PT. Mutiara Sumber Daya Widya, 2000.
- Ronie. “Ngeri! Sampah Plastik Di Indonesia Capai 4,8 Juta Ton per Tahun.” *Fajar Indonesia Network*. Last modified 2021. Accessed July 21, 2021. <https://fin.co.id/2021/06/24/ngeri-sampah-plastik-di-indonesia-capai-48-juta-ton-per-tahun/>.

- Soekanto, Soejono. *Penelitian Hukum Normatif*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2006.
- Sugiyono. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif Dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2009.
- Sumantri, Arif. *Kesehatan Lingkungan*. Jakarta: Kencana Prenada Media Grup, 2010.
- Tangkilisan, and Hessel Nogi. *Kebijakan Publik Yang Membumi, Konsep, Strategi Dan Kasus*. Yogyakarta: Lukman Offset dan YPAPI, 2003.
- Wahab, Solichin Abdul. *Analisis Kebijakan: Dari Formulasi Ke Penyusunan Model-Model Implementasi Publik*. Jakarta: PT. Bumi Aksara, 2008.
- Waluyo, Bambang. *Penelitian Hukum Dalam Praktek*. Jakarta: Sinar Grafika, 2002.
- Wibowo, A, and Djajawinata D.T. "Penanganan Sampah Perkotaan Terpadu." Last modified 2019. [www.kkpi.go.id](http://www.kkpi.go.id).
- Wibowo, Irene. "4 Kota Di Indonesia Mulai Melarang Penggunaan Kantong Plastik." *Woman Talk*. Last modified 2018. Accessed June 23, 2019. <https://womantalk.com/news-update/articles/4-kota-di-indonesia-ini-mulai-melarang-penggunaan-kantong-plastik-DEI76>.
- Widodo, Joko. *Analisis Kebijakan Publik*. Malang: Bayumedia Publishing, 2010.
- Wirjosoegito, Soenobo. *Proses Dan Perencanaan Peraturan Perundangan*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 2004.